



**El futuro  
es de todos**

**DNP**  
Departamento  
Nacional de Planeación

Documento CONPES

# Política para la reactivación y el crecimiento sostenible e incluyente

Daniel Gómez Gaviria

Subdirector General Sectorial  
Departamento Nacional de Planeación

Octubre de 2020



El futuro  
es de todos

DNP  
Departamento  
Nacional de Planeación

# AGENDA

1. Plan de reactivación
2. Documento CONPES respuesta inicial
3. Documento CONPES de reactivación



El futuro  
es de todos

DNP  
Departamento  
Nacional de Planeación



# AGENDA

1

## Plan de reactivación



El futuro  
es de todos

DNP  
Departamento  
Nacional de Planeación

# Efectos económicos de la pandemia

## Pobreza

La pobreza monetaria podría aumentar alrededor de 10 p.p. e implicar un retroceso de 10 años en el indicador

Banco Mundial\*: en el escenario más optimista la pobreza aumentaría a 30,5% mientras que en el peor escenario asciende hasta 36,7%.

Fedesarrollo: las estimaciones indican que para 2020 la pobreza llegaría al orden del 37,8% (cifra similar al 37,2% de 2010).

## Mercado laboral

OCDE: Colombia sería el país más afectado de la Organización en términos de empleo. Se estima que la caída en el número de ocupados puede estar entre 10,6% y 12,6% (escenario con segunda ola de COVID-19).

DANE: tasa de desempleo en agosto de 2020 es 16,8%.

## Crecimiento

Fedesarrollo: en julio se previó una caída de -5,5% en el PIB para 2020 mientras que para el mes anterior el pronóstico fue de -4,9%.

FMI: la contracción en el producto podría llegar al orden de -7,8%.

OCDE: variación en el producto de -6,1% para 2020, este dato podría ser más drástico (-7,5%) en el caso de una segunda ola de COVID-19.



# Plan de reactivación económica

1

- I. Documentos CONPES de respuesta inicial
- II. Documento CONPES Reactivación:
  - Plan de inversiones orientado a ejes de Compromiso por Colombia
  - Plan de acción para hogares, aparato productivo y gobierno

2

Implementación prioritaria de **compromisos contenidos en el PND** en temas de inclusión social, política social moderna, sector TIC y documentos CONPES

3

## Misión de Empleo y Misión de internacionalización

Busca fomentar la creación de empleo e impulsar el crecimiento con apoyo del comercio exterior y el análisis de mecanismos de atracción de inversión



# AGENDA

2

Documento CONPES 3999  
*Estrategia de respuesta inicial ante los efectos de la pandemia del COVID-19 sobre la salud pública, los hogares, el aparato productivo y las finanzas públicas*



El futuro  
es de todos

DNP  
Departamento  
Nacional de Planeación

# Objetivos

Se busca fortalecer la estrategia de respuesta ante los efectos de la crisis generada por el COVID-19 y promover la reactivación gradual de la economía

## Objetivos específicos

Realizar un balance de las medidas adoptadas por el Gobierno nacional, con el fin de orientar la estrategia de reapertura gradual de la economía con un enfoque de salud pública



1

Salud pública

2

Hogares

3

Aparato productivo

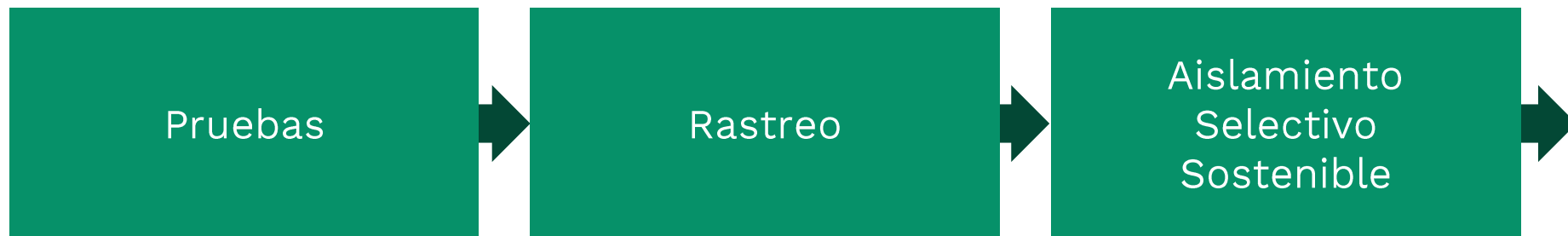
4

Finanzas públicas





# La estrategia PRASS



Reactivación económica conviviendo con el virus

# AGENDA

3

Documento CONPES  
de reactivación  
en elaboración



El futuro  
es de todos

DNP  
Departamento  
Nacional de Planeación

# MESAS DE TRABAJO CON ACTORES

22 MESAS DE TRABAJO

2 ½ SEMANAS



+511 PARTICIPANTES

- 3 GOBIERNO
- 4 CAPITAL HUMANO
- 3 POBREZA
- 4 DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA
- 4 APARATO PRODUCTIVO
- 1 HABILITADORES DIGITALES
- 3 + CONSEJO PRIVADO COMPETITIVIDAD | COMISIONES REGIONALES COMPETITIVIDAD | FEDESARROLLO

Sobre la metodología de las sesiones los participantes opina que :

Excelente 50,5%

Buena 46,2%

La metodología no fue considerada mala por ninguno de los asistentes (0 votos).

Tiempo destinado para la actividad, 95,75% considera que el tiempo fue suficiente y relativamente suficiente.

De 283 respuestas recibidas

## Algunos hallazgos adicionales:

- CONPES construido colaborativamente en la virtualidad.
- Diseño de la experiencia unificada (coherencia en la imagen DNP en todas las sesiones)
- Articulación y trabajo conjunto entre equipos DNP.

- Diseño metodológico ajustado a partir de sesiones de aprendizaje por componente.
- Diálogo directo con actores.
- Fortalecimiento de capacidades en las DT.



9 SESIONES DE ENTRENAMIENTO INTRA DNP A EQUIPOS TÉCNICOS

2 SESIONES DE ENTRENAMIENTO PARA RELATORES

10 SESIONES DE APRENDIZAJES

+170

COLABORADORES DNP ENTRENADOS EN:

Trabajamos con equipos de: DIDE, DIES, DDR, DDDR, DADS, DDU, DDS, DJSG, DDD, GME, PAPP

Fortalecimiento de habilidades para el dlo. de espacios de ideación y colaboración virtual.

Tips de facilitación, moderación y manejo del tiempo.

Nuevas herramientas virtuales de trabajo para la visualización y promoción de discusiones más informadas

Definición de Roles en el back y en el front.

## DISEÑO DE HERRAMIENTAS E INSUMOS ESTANDARIZADOS PARA EL DESARROLLO DE SESIONES VIRTUALES

Diseño de actividades y dinámicas de la sesión / Zoom / Jamboard / Relatoría / Plantilla PPT guía / Minuto a minuto y roles / sondeo / Canal de WhatsApp

# ¿Para qué el CONPES de reactivación?

1

Complementar la política pública relacionada con la reactivación económica y social

2

Acelerar la ejecución de las apuestas por el crecimiento económico y la reducción de la pobreza y las desigualdades que están establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo (PND)

3

Articular la política pública orientada a la reactivación que ha sido aprobada recientemente y que será aprobada en los próximos meses





# Objetivo del CONPES

Promover una reactivación económica y social con enfoque de sostenibilidad y visión de largo plazo



## Reactivación económica

Proceso mediante el cual se busca lograr que mejore el **desempeño de la economía** de un territorio después de haber pasado por una crisis que afecta a la mayoría de la población

## Reactivación social

Proceso mediante el cual se busca lograr que mejoren las **condiciones de vida** de los habitantes de un territorio después de haber pasado por una crisis económica generalizada



# Naturaleza dual del CONPES de reactivación



## Reactivación de corto plazo

**\*Objetivo:** volver rápidamente a la senda de crecimiento en la que estaba el país antes del COVID-19.

**\*Receptores:** hogares y sector productivo más impactados por el COVID-19, además de Gobierno.

**\*Problemáticas que intenta resolver:**  
Coyunturales

**\*Escenario:** COVID-19.

**\*Periodo:** 2021 y 2022.



## Crecimiento de largo plazo

**\*Objetivo:** “mejorar” la senda de crecimiento en la que estaba el país antes del COVID-19.

**\*Receptores:** hogares y sector productivo clave para lograr un crecimiento sostenible, además de Gobierno.

**\*Problemáticas que intenta resolver:**  
Estructurales.

**\*Escenario:** post COVID-19.

**\*Periodo:** hasta 2026.

**Acciones:** intersectoriales  
**Soluciones:** integrales



# ESTRUCTURA DEL CONPES DE REACTIVACIÓN

Plan de inversiones orientado objetivos Compromiso por Colombia

1. Generación de empleo

2. Productividad con responsabilidad ambiental

3. Atención de población vulnerable

4. El campo y la paz con legalidad

5. Salud de los colombianos

Plan de acción

1. Hogares

2. Aparato productivo

3. Gobierno

Habilitador: desarrollo digital

Ejes transversales: sostenibilidad e Integralidad



El futuro es de todos

DNP  
Departamento  
Nacional de Planeación

# AGENDA

3.1

## Plan de inversiones



El futuro  
es de todos

DNP  
Departamento  
Nacional de Planeación



# 1. Generación de empleo

De acuerdo con Fedesarrollo (2017), cada peso invertido en obras civiles tiene un efecto multiplicador de 2,7 pesos sobre la economía.

Cerca de 219 proyectos de vías terciarias, vías para la legalidad, modernización de aeropuertos, accesos a ciudades y obras del Pacto por el Golfo del Morrosquillo, entre otros

El valor de las inversiones del compromiso por el empleo ascienden a cerca del 13% del PIB

Con el programa **Concluir, Concluir, Concluir** se tiene proyectado financiar 28 proyectos viales en 23 departamentos del país y 400 km. Este programa contempla inversiones entre los años 2021 y 2022 por cerca de 2,2 billones de pesos

El Programa de Vías para la Legalidad y la Reactivación prioriza 21 tramos viales y 1.208 km, por un valor de \$9,19 billones entre 2021 y 2030

El programa FRECH no VIS entregará 100.000 coberturas planas a la tasa de interés cada una por un valor de 42 SMMLV entre 2020 y 2022.

El programa de acceso a TIC en zonas apartadas busca soluciones de internet para 10.000 centros poblados con una inversión cercana a \$2 billones



## 2. Crecimiento limpio y sostenible

Se espera invertir cerca del 8% de los recursos de reactivación en más de 30 proyectos donde se destacan dos enfoques:

Promoción de fuentes de energía renovable

Restauración y protección del medio ambiente

## 3. Atención de la población más vulnerable

Cerca de 130 proyectos priorizados que incluyen transferencias monetarias, acceso a servicios públicos, vivienda digna, protección a la primera infancia y educación, entre otros:

En este eje se han concertado más de 100 proyectos, en 25 departamentos, exclusivos a la construcción, extensión y optimización de las redes de agua y alcantarillado de distintos municipios



## 4. Campo y paz con legalidad

Cerca de 80 proyectos priorizados en distintas regiones por cerca de 2,5 billones de pesos:

Registro rural para tener mayor detalle sobre las condiciones del sector rural colombiano

## 5. Salud de los colombianos

Cinco proyectos enfocados en el fortalecimiento de la oferta pública de servicios de salud y la adquisición de ventiladores. Para los años 2021 y 2022 se destinará el 0,4% del total de recursos del PI.

Más de 100 proyectos concertados, en 25 departamentos, exclusivos a la construcción, extensión y optimización de las redes de agua y alcantarillado de distintos municipios



# AGENDA

3.2

Plan de acción



El futuro  
es de todos

DNP  
Departamento  
Nacional de Planeación



# Líneas de acción del eje de hogares

Mejorar la focalización e implementación de **programas sociales para la reducción de la pobreza** monetaria y multidimensional

Acceso a vivienda adecuada

Mitigación del riesgo de mayor incidencia de la pobreza y vulnerabilidad para la población en las zonas rurales

Incentivos para la prevención de enfermedades crónicas no transmisibles y promoción de los hábitos saludables

Estrategia para la adquisición, almacenamiento, distribución y administración de una vacuna segura y eficaz contra la COVID-19

Mitigación de efectos adversos del COVID-19 en las trayectorias educativas, pérdida de aprendizajes y bienestar socioemocional de estudiantes vulnerables y de clase media

Fomento la oferta de la educación posmedia en articulación con actores territoriales y nacionales, que vincule a sectores económicos estratégicos con miras a afianzar la práctica y la empleabilidad, aportar al proceso de reactivación y a mejorar la competitividad regional

Fortalecimiento de competencias para la formación para el trabajo y generación de ingresos diferenciando zonas urbanas y rurales

Promoción de espacios colaborativos entre instituciones de educación superior con miras a mejorar y fortalecer la prestación del servicio educativo



# Líneas de acción del eje de sector productivo

Análisis regulatorio para el sector empresarial

Acceso a financiamiento del sector empresarial con énfasis en pymes y mipymes

Promoción de internacionalización de la economía

Implementación de estándares de calidad y bioseguridad

Consolidación de producción pecuaria sostenible

Fortalecimiento de extensión e innovación agropecuaria



# Líneas de acción del eje de sector productivo

Impulso a la inversión en proyectos de infraestructura de transporte  
Para reactivación regional y nacional

Fomento de inversión en actividades de mantenimiento y mejoramiento de la red terciaria del país con énfasis en corredores estratégicos para la competitividad rural

Profundización de transición energética

Fortalecimiento de la sostenibilidad financiera de las empresas prestadoras de servicios públicos

Promoción de innovación y adopción tecnológica en el sector productivo

Fortalecimiento de inversión pública y privada en actividades de Ciencia, Tecnología e Innovación (CTI)

Impulso al crecimiento verde y la economía circular



# Líneas de acción del eje de gobierno

Fortalecimiento financiero e institucional del nivel territorial para articulación entre instrumentos de planeación y proyectos para la reactivación

Articulación institucional para dinamización de proyectos con impacto territorial, la integración de la oferta institucional y el seguimiento y control a las inversiones en el marco de la reactivación.

Fortalecimiento relación Estado-ciudadano

Promoción de convivencia y seguridad ciudadana y la disrupción del delito

- Aumento de eficacia judicial con el fin de mejorar confianza de la ciudadanía
- Implementación de programas de transformación digital de la administración de la justicia



# Desarrollo digital

Fortalecimiento de la conectividad a Internet en los territorios

Implementación de infraestructura de datos para su aprovechamiento estratégico

Desarrollo de servicios y soluciones digitales Govtech a través de Compra Pública para la Innovación





# AGENDA

3.3

## Documentos CONPES de política complementarios



El futuro  
es de todos

DNP  
Departamento  
Nacional de Planeación

# Políticas complementarias

## Algunas políticas aprobadas recientemente

### Hogares

- Compensación del (IVA)
- Tecnologías para Aprender
- Salud mental
- Acceso universal a internet para Zonas Rurales
- Educación e inclusión financiera
- Movilidad urbana

### Aparato productivo

- Política Nacional Logística
- Economía Circular
- Frech no VIS

### Gobierno

- Política de Transformación Digital e Inteligencia Artificial
- Política Nacional de Confianza y Seguridad Digital

## Políticas en elaboración

### Hogares

- DIE Generación E
- Fortalecimiento de la gestión del Talento Humano

### Aparato productivo

- Política Nacional de Comercio Electrónico
- Política Nacional de Emprendimiento
- Propiedad Intelectual
- Política de CTI
- Deforestación
- Política Integral de Salud Ambiental

### Gobierno

- Gestión Financiera Pública
- Sistema de Administración del Territorio
- Transformación digital de la justicia





**El futuro  
es de todos**

**DNP**  
Departamento  
Nacional de Planeación